



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ПЕТРОДВОРЦОВОГО РАЙОНА

пр. Дворцовый, д. 42, лит. Б, г. Ломоносов
Санкт-Петербург, Россия, 188512

Директору Санкт-Петербургского
государственного бюджетного учреждения
социального обслуживания населения
«Центр социальной помощи семье и детям
Петродворцового района
г. Санкт-Петербурга»

Сорокину В.А.

Дворцовый пр., д. 47 лит. А,
Санкт-Петербург, г. Ломоносов, 198412

19.06.2010 № 21-02-2010/27

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о
социальной защите населения, о
профилактике безнадзорности и
правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о социальной защите населения, о социальной поддержке семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, а также в сфере профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних, эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики в деятельности СПб ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям Петродворцового района» (далее - ЦСПСиД).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) одной из задач субъектов профилактики является выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Согласно п. 2 ч. 1, п. 2 ч. 2 ст.6 Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №182-ФЗ) профилактика правонарушений предусматривает предупреждение правонарушений, в том числе посредством выявления лиц, склонных к совершению правонарушений.

На основании ст. 4., ч.1 ст.12 Федерального закона № 120-ФЗ органы управления социальной защитой населения входят в систему органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах своей компетенции осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их

ВС 021582

поведение либо жестоко обращающихся с ними; контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений.

В соответствии с ч.2 ст.12 Закона учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации; принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Согласно ст.4 Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, осуществляется на принципах равного и свободного доступа граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям, адресности предоставления социальных услуг.

В соответствии со ст.5 Закона Санкт-Петербурга от 26.12.2014 № 717-135 «О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге» получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочные социальные услуги.

Изучением социального дела на Пшибиеву Ж.Э. установлено, что согласно приказу о приеме на социальное сопровождение №048 сопр. от 30.01.2020, утвержденного директором ЦПСИД Пшибиева Ж.Э. принята на социальное обслуживание с 31.01.2020. В ходе изучения индивидуальной программы предоставления социальных услуг Пшибиевой Ж.Э. должны быть оказаны следующие виды социальных услуг: консультирование по социально-

медицинским вопросам, проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, социально-психологический патронаж, социально-педагогический патронаж, обучение родительским функциям, формирование позитивных интересов, организация досуга, профессиональная ориентация, оказание помощи в трудоустройстве и тд.

Установлено, что в социальном деле не имеется отметок об исполнении указанных мероприятий, отсутствует полная информация, характеризующая семью, оказавшуюся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации, не устанавливаются причины, приведшие конкретную семью к указанным последствиям, что не позволяет разрабатывать план индивидуальной программы социальной реабилитации с учетом конкретных условий жизни и быта семьи. В дальнейшем эффективность индивидуальной работы не анализируется, комплексная работа, направленная на устранение проблем в семье не выстраивается.

Анализ предоставленных данной семье услуг показал, что их количество, учтенное в отчете, не соответствует фактически оказанным.

Кроме того, 14.05.2020 ОД ОМВД России по Петродворцовому району возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст.116.1 УК РФ в отношении Пшибиевой Ж.Э., которая с 31.01.2020 находится на социальном сопровождении в ЦСПСиД. Изучение проведенных социально - реабилитационных мероприятий показало, что они не направлены на коррекцию поведения, зачастую являются нецелесообразными и сводятся к беседам, в связи с чем Пшибиева Ж.Э. продолжает совершать антиобщественные деяния.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащей организации работы сотрудников ЦСПСиД по проведению профилактической работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении, об отсутствии надлежащей профилактической работы с подростками, состоящими на учете в подразделении, об отсутствии взаимодействия с иными субъектами профилактики, что является причиной неэффективности проводимой профилактической работы и совершения повторных правонарушений.

При изучении социального дела на Часовенную Ю.В. установлено, что согласно приказу о приеме на социальное сопровождение №011 сопр. от 09.01.2020, утвержденного директором ЦСПСиД Часовенная Ю.В. принята на социальное обслуживание с 09.01.2020. В ходе изучения индивидуальной программы предоставления социальных услуг Часовенной Ю.В., являющейся многодетной матерью и признанной в социально-опасном положении должны быть оказаны следующие виды социальных услуг: социально-педагогическая коррекция, консультирование по социально-медицинским вопросам, проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, социально-психологический патронаж, социально-педагогический патронаж, обучение родительским функциям, формирование позитивных интересов, организация досуга.

Установлено, что в социальном деле не имеется отметок об исполнении указанным мероприятием, отсутствует полная информация, характеризующая

семью, оказавшуюся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации, не устанавливаются причины, приведшие конкретную семью к указанным последствиям.

При изучении социального дела на Новожилову Г.С. установлено, что согласно приказу о приеме на социальное сопровождение №011 сопр. от 09.01.2020, утвержденного директором ЦСПСиД Новожилова Г.С. принята на социальное обслуживание с 09.01.2020. В ходе изучения индивидуальной программы предоставления социальных услуг Новожиловой Г.С., являющейся многолетней матерью четверых детей и находящейся в социально-опасном положении должны быть оказаны следующие виды социальных услуг: социально-педагогическая коррекция, консультирование по социально-медицинским вопросам, проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, социально-психологический патронаж, социально-педагогический патронаж, обучение родительским функциям, формирование позитивных интересов, организация досуга.

Анализ предоставленных данной семье услуг показал, что их количество, учтенное в отчете, не соответствует фактически оказанным.

Кроме того, в социальном деле имеется план мероприятий на май-июль 2020, который на момент проверки 17.06.2020 не утвержден и не исполняется.

Установлено, что в социальном деле не имеется отметок об исполнении указанным мероприятий, отсутствует полная информация, характеризующая семью, оказавшуюся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации, не устанавливаются причины, приведшие конкретную семью к указанным последствиям.

Аналогичные нарушения, выразившиеся в ненадлежащем осуществлении индивидуальной профилактической работы, установлены при изучении социальных дел в отношении Степановой Е.В., Орловой Н.А., Котик А.С., Гузюк М.С., Лебедевой В.А., Воробьевой А.М., Горбатовой Н.А.

В личном деле несовершеннолетнего Радченко К.А. 2007 г.р., принятого на социальное обслуживание 19.12.2019 не выполнены пункты плана, включающие взаимодействие с инспектором ОДН и организацией досуга.

Социальный работник ограничился предложением посещения кружков, информация о фактической организации досуга отсутствует.

В личном деле Мильчакова Е.А., 2004 г.р. отсутствует документальное подтверждение организации досуга подростка. Социально-реабилитационные мероприятия свелись лишь к устным консультациям.

Кроме того, отсутствие регламента предоставления набора социальных услуг, характеристики и содержания каждой услуги, формы и способа ее оказания, приводит к необоснованному завышению количественного показателя. Зачастую происходит подмена понятия услуги, подразумевающего под собой действие, приносящее помощь, пользу другому, либо работу, выполняемую для удовлетворения чьих-либо нужд, потребностей, действиями, которые фактически услугой не являются и никак не влияют на изменение внутрисемейного климата.

Причинами выявленных нарушений законодательства явилось

ненадлежащее осуществление специалистами СПб ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям Петродворцового района» возложенных обязанностей.

Условием, способствующим нарушениям, является отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства СПб ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям Петродворцового района».

Выявленные нарушения требуют незамедлительного принятия мер к их устранению и недопущению впредь.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Петродворцового района Санкт-Петербурга и не позднее чем в месячный срок принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих.

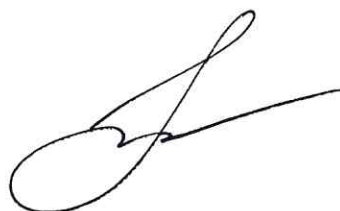
2. Решить вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в вышеуказанных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

3. О дате и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Петродворцового района.

4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру Петродворцового района.

Прокурор района

старший советник юстиции



В.В. Ковалёв